

Учебная дисциплина: История

Группа: 11М-12С

27. 05. 2020 г.

Тема: Реформы 60-70-х гг. XIX века. Контрреформы

- 1. Отмена крепостного права**
- 2. Условия освобождения крестьян**
- 3. Земства и городские думы**
- 4. Судебная реформа**
- 5. Военная реформа**
- 6. Реформы в области образования и печати**
- 7. Контрреформы**

Задание: Запишите тему и план урока. Прочитайте текст, письменно ответьте на вопросы в конце текста.

1. Отмена крепостного права

Император Николай I скончался в разгар Крымской войны. 19 февраля 1855 г. на трон взошел его сын Александр II. По своим воззрениям он был умеренным консерватором. Потребности экономического развития страны и последствия поражения в Крымской войне поставили царя перед необходимостью проведения решительных реформ.

Главной из них была отмена крепостного права. В речи перед предводителями московского дворянства 30 марта 1856 г. Александр II впервые публично заявил о том, что лучше дать свободу крестьянам сверху, чем ждать, пока это произойдет снизу.

В конце 1856 – начале 1857 г. был создан Секретный комитет для подготовки реформы, но входившие в его состав убежденные крепостники делали все, чтобы затянуть работу комитета. Тогда Александр пошел обходным путем. По его просьбе в конце 1857 г. виленскому генерал-

губернатору В.И. Назимову удалось склонить дворян двух губерний согласиться на освобождение крестьян.

Программа отмены крепостного права содержалась в подписанном 20 ноября 1857 г. рескрипте царя на имя Назимова. Для разработки всех условий реформы рескрипт предписывал создать губернские дворянские комитеты. В течение 1858 г. такие комитеты были созданы в 47 губерниях.

В феврале 1858 г. Секретный комитет был переименован в Главный комитет по крестьянскому делу. Он принял новые требования об обязательном наделении крестьян полевой и усадебной землей за выкуп. Позже Главный комитет был преобразован в Редакционные комиссии во главе с либералом Я.И. Ростовцевым. В Редакционные комиссии поступали проекты губернских комитетов, которые в основном учитывали помещичьи интересы. В процессе работы они были серьезно изменены.

По своему составу Редакционные комиссии были в основном либеральными. В их работе участвовали товарищ министра внутренних дел Н.А. Милютин, славянофилы Ю.Ф. Самарин и В.А. Черкасский. По совету царя в комиссию были введены и крепостники Шувалов, Паскевич, Голицын. Но их участие было менее заметно.

19 февраля 1861 г., в пятую годовщину своего вступления на престол, Александр II подписал Манифест об отмене крепостного права в России и ряд "Положений", которые разъясняли условия освобождения крестьян.

2. Условия освобождения крестьян

Бывшие помещичьи крестьяне из разряда пользователей землей перешли в разряд собственников и приобрели личную свободу. Крестьянин мог теперь свободно наняться на работу, уйти в город или заняться промыслами.

Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости, признавало право собственности помещика на все земли. Исходя из этого, крестьяне наделялись усадебной и полевой землей не безвозмездно, а за повинности и затем выкуп. Преимущество отдавалось "полюбовному"

соглашению между крестьянами и помещиком. В случае невозможности достижения такого соглашения в действие вступали нормы, предусмотренные реформаторами.

В течение первых двух лет должны были быть составлены уставные грамоты, определявшие конкретные условия освобождения крестьян. Крестьяне переводились на положение временнообязанных. Они оставались в этом состоянии до момента перехода на выкуп.

Размеры крестьянских наделов определялись местными положениями. Все губернии были поделены на три полосы (черноземная, нечерноземная и степная). В черноземной и нечерноземной полосах в каждой местности были определены высшая и низшая нормы наделов. Крестьянам предполагалось передать те наделы, которыми они пользовались до реформы. Если отводимый крестьянину надел был больше высшей нормы, то помещик имел право отрезать "излишек" до этой нормы. И наоборот, если фактический надел крестьянина был меньше низшей нормы, то помещику приходилось прирезать земли до этой нормы.

Помещики постарались установить нормы в таком размере, чтобы можно было отрезать в свою пользу часть крестьянских земель. Подача помещиками в Редакционные комиссии заниженных данных о размерах крестьянских наделов привела к тому, что даже после увеличения комиссиями высших норм крестьяне в большинстве губерний потеряли часть земель. В итоге крестьяне получили в среднем 3,4 десятины на душу. Между тем для обеспечения прожиточного минимума крестьянин черноземной полосы должен был иметь не менее 5,5 десятины на душу, а в остальных местностях - от 6 до 8 десятин. Временнообязанные крестьяне должны были выполнять в пользу помещика временные повинности в виде денежного оброка или барщины. Период перехода от повинностей к выкупу растянулся на 20 лет (с 1863 по 1883 г.). Лишь в западных губерниях все крестьяне были сразу переведены в разряд крестьян-собственников. Основной повинностью признавался оброк. Размер барщины был ограничен 40 мужскими и 30

женскими днями в год. Через два года крестьяне могли перейти с барщины на оброк без согласия помещика.

Величину выкупа крестьянских повинностей определили следующим образом: была найдена величина капитала, которая, будучи положенной, в банк, выплачивающий на вклады в год 6% прибыли, приносила бы ежегодно сумму оброка, получаемого помещиком. Например, при размере оброка в 10 рублей величина выкупа составляла 166 рублей 66 копеек. Иначе говоря, положив в банк сумму в размере 166 рублей 66 копеек, помещик получал в год 6% от этой суммы, что как раз и составляло 10 рублей.

Разумеется, крестьяне не могли сразу выплатить помещику всю сумму выкупа. Но помещик был заинтересован в получении именно всей суммы единовременно. Поэтому была проведена выкупная операция с участием государства. Крестьяне получали государственный кредит в размере 80% выкупной суммы. Помещики получали 80% всего выкупа сразу после заключения выкупной сделки. Остальные 20% крестьяне должны были уплатить помещику по договоренности. Затем в течение 49 лет крестьяне должны были возвращать государству кредит с процентами в форме выкупных платежей. Сумма этих платежей намного превышала затраты государства.

По крестьянской реформе 1861 г. община и ее выборные органы стали низшим звеном административного управления в деревне на всех категориях земель. Были определены функции общины, получившей наименование сельского общества, права и обязанности сельского схода как собрания глав крестьянских дворов, а также избираемого сельским сходом старосты.

3. Земства и городские думы

1 января 1864 г. указом было введено Положение о губернских и уездных земских учреждениях. Земства учреждались в уездах и губерниях как сословные органы местного самоуправления. Избирательная система строилась по принципу имущественного ценза, по куриям. Курий было три: земледельческая, городская и курия сельских крестьянских обществ.

В земледельческую курию входили уездные землевладельцы и крупные владельцы недвижимости. В городской курии объединялись собственники городских промышленных и торговых заведений. Третья курия состояла из представителей сельских крестьянских обществ. Выборы по этой курии были многоступенчатые. Сначала сельские общества выбирали представителей на волостные сходы. Там избирали выборщиков, которые участвовали в уездном съезде. На уездных съездах трех перечисленных курий происходили выборы гласных в уездное земское собрание. На уездных земских собраниях избирались губернские гласные. Выборы в земства проводились каждые три года.

Земские органы делились на распорядительные - собрания гласных и исполнительные - земские управы. Собрания гласных заседали раз в год. Они решали хозяйственные вопросы, утверждали земские налоги, выбирали земские управы. Земства распределяли государственные сборы и назначали местные сборы, устраивали благотворительные заведения. В компетенцию земств входили также здравоохранение и народное образование.

Введение земств способствовало развитию хозяйственной активности на местах, активизации общественно-политической жизни и, что особенно важно, вовлечению в нее широких слоев населения, включая крестьянство. В то же время земская реформа содержала значительные ограничения.

Городовое положение было учреждено только 16 июля 1870 г. Создавались все сословные органы городского управления, избираемые на основе имущественного ценза. Избирательные права получали промышленники, купцы и владельцы недвижимого имущества. Все избиратели делились на три курии в зависимости от уплачиваемого налога: в первую входила небольшая группа наиболее крупных налогоплательщиков, уплачивающих треть городских сборов; вторую составляли более мелкие налогоплательщики, вносящие еще одну треть; третью - все остальные налогоплательщики.

Распорядительным органом самоуправления была городская дума, исполнительным - городская управа под председательством городского головы. Правительство, как и в случае с земствами, постаралось переложить на плечи городского самоуправления дела по ведению хозяйства. Самоуправление было обязано следить за благоустройством городов, развитием промышленности, торговли, здравоохранения и народного образования. Кроме того, городская дума устанавливала налоги. Городской бюджет отягощали расходы на полицию, тюрьмы и воинский постоя. Являясь по существу государственными, они съедали значительную часть и без того небогатых городских бюджетов.

4. Судебная реформа

В 1864 г. были обнародованы указ о судебной реформе и новые "Судебные уставы". Создавался суд присяжных. В основу суда были положены прогрессивные принципы: бессословности судопроизводства, гласности и публичности состязательного процесса. Судьи назначались сверху, министры юстиции жалованье получали из государственной казны. Но уволить их можно было только по собственному желанию или по решению суда. Для устранения прежней волокиты по причине пробелов в законодательстве судьям предоставлялось право толкования законов.

Одним из результатов проведения реформы стало упрощение структуры суда. Было установлено два вида судов: мировые и общие. Мировой суд был единоличным и осуществлялся мировым судьей. В компетенцию мирового суда входили уголовные и малозначительные гражданские дела, если ущерб не превышал 500 рублей. Мировой судья старался в первую очередь примирить стороны, но вместе с этим он обладал и правом вынесения приговора. Мировые судьи выбирались уездными земскими собраниями.

Общий суд устанавливался в трех инстанциях: окружные суды (обычно один на губернию), судебные палаты (одна на несколько судебных округов) и Сенат. В окружных судах рассматривались наиболее важные дела.

Уголовные дела решались с участием, гражданские дела - без участия присяжных заседателей. Приговор, вынесенный присяжными заседателями, считался окончательным, и по нему не принимались апелляции. Судебные палаты принимали апелляции по делам окружных судов. Высшей судебной инстанцией являлся Сенат, обязанностью которого были судебное управление и надзор за правильностью применения закона.

Предварительным расследованием занимались независимые судебные следователи. Они могли пользоваться помощью полиции. Была введена адвокатура. Присяжные поверенные и частные поверенные отныне защищали интересы обвиняемых.

Новая судебная система способствовала развитию в широких слоях общества гражданского самосознания.

5. Военная реформа

Необходимость преобразований в армии диктовалась не только социально-экономическими причинами, но и увеличением военного потенциала ведущих европейских держав. Уже в конце 50-х гг. XIX в. в армии вводились новшества. Прекратили существование военные поселения. Продолжительность действительной службы нижних чинов сокращалась до 10 лет.

В 1861 г. на пост военного министра был назначен Д.А. Милютин - талантливый государственный деятель, сторонник преобразований. С 1862 г. началось введение новой системы военного управления, в основе которой лежало деление на военные округа. Этим была устранена чрезмерная централизация.

Устав о воинской повинности был утвержден 1 января 1874 г. Все мужское население, достигшее 21 года, подлежало призыву на военную службу. Для армии был установлен 6-летний срок действительной службы и 9-летнее пребывание в запасе. Моряки служили 7 лет и еще 3 года находились в запасе. От действительной службы были освобождены многие категории населения (единственный сын у родителей, единственный

кормилец в семье и т.д.). Срок службы уменьшался при наличии определенного образования. Введение всеобщей воинской повинности позволило иметь небольшую, а, следовательно, недорогую армию в мирное время и значительные резервы на случай войны.

Перевооружение армии потребовало создания новых заводов и новых производств. Немаловажное значение имели изобретения русских ученых. Так, выдающийся металлург П.М. Обухов сделал открытие, благодаря которому в России впервые в мире стали производиться стволы орудий из литой стали.

6. Реформы в области образования и печати

Развитие страны имело на своем пути серьезное препятствие - низкий образовательный уровень населения и отсутствие системы массовой подготовки специалистов.

"Положение о начальных училищах" ввело, кроме государственных и церковно-приходских, земские и воскресные училища. Средние учебные заведения - гимназии - были разделены на классические и реальные с семилетним сроком обучения. В классических гимназиях предпочтение отдавалось гуманитарным предметам, большое место занимали древние языки, велась подготовка к поступлению в университеты. Реальные гимназии готовили специалистов для промышленности и торговли. Здесь усиленно преподавались точные науки и естествознание. Выпускники реальных гимназий могли поступать только в технические высшие учебные заведения. В 1871 г. различие между классическими и реальными гимназиями еще более усилилось. В классических гимназиях ввели восьмилетний срок обучения. Реальные гимназии были переименованы в училища с шестилетним сроком обучения. В гимназии принимались дети всех сословий и вероисповедания. В 1865 г. насчитывалось 96 гимназий в середине 90-х гг. XIX в. - уже около 600.

18 июня 1863 г. был утвержден новый устав университетов. Он заметно ослаблял бюрократическую опеку над университетами и провозглашал их внутреннюю автономию.

В 1858 г. появились женские гимназии. На рубеже 70–80-гг. XIX в. женщин стали допускать в университеты на правах вольных слушательниц. В 60–70-е гг. XIX в. были организованы Высшие женские курсы с университетской программой в Москве и Петербурге.

12 мая 1862 г. утверждены "Временные правила о печати", носившие благожелательный характер по отношению к изданиям. Но критические материалы было разрешено печатать только в изданиях с подписной ценой не ниже 7 рублей в год, недоступных для простого народа. Подобный порядок был установлен и для книг. Министр внутренних дел и министр народного просвещения получили право приостанавливать любые издания на срок до 8 месяцев.

7. Контрреформы

Накануне своей гибели 1 марта 1881 г. Александр II утвердил проект М.Т. Лорис-Меликова о созыве комиссии с участием представителей земств и городов для выработки новых законов. Однако вступивший на престол император Александр III 29 апреля 1881 г. обнародовал Манифест "О незыблемости самодержавия", который означал переход от либерального к консервативному курсу во внутренней политике.

Общим направлением курса Александра III была идея о первенствующей роли дворянства. Но лишь к середине 80-х гг. XIX в. в основном складывается концепция контрреформ.

12 июля 1889 г. был издан закон о земских участковых начальниках. Земские начальники должны были заменить институт мировых посредников, уездные суды по крестьянским делам и мировой суд. 12 июня 1890 г. вышло "Положение о губернских и уездных земских учреждениях". Избирательная система земств была изменена. Первая курия, число гласных от которой увеличивалось, включала только дворян. Имущественный ценз для первой

курии понижался, но повышался для второй, городской, курии. Выборные от третьей, крестьянской, курии должны были утверждаться губернатором. Утверждения губернатором или министром внутренних дел требовали и постановления земских собраний. Городовое положение 1892 г. сокращало число избирателей в три раза путем повышения ценза. Городские головы и члены управы, объявленные государственными служащими, попали под контроль административных органов.

Контрреформы были проведены также в сфере просвещения и в цензурной политике. Но полный возврат к дореформенным порядкам был уже невозможен.

Вопросы и задания:

1. Заполните таблицу «Реформы 60-70-х гг. XIX века»

Реформа	Дата	Суть реформы

2. Выполните тест:

1. Укажите основную причину отмены крепостного права:

- А) обличения прогрессивными людьми ужасов крепостничества;
- Б) вступление на российский престол нового императора;
- В) кризис феодально-крепостнической системы;
- Г) поездка по России в 1837 году наследника престола

2. Какое событие из названных произошло в 1864 г.?

- А) проведена крестьянская реформа
- Б) создан институт присяжных заседателей
- В) введены в действие новые судебные уставы
- Г) в городах появились органы самоуправления

3. Отметьте положение военной реформы.

- А) введение всеобщей воинской повинности
- Б) освобождение крестьян от воинской повинности
- В) организация военных поселений
- Г) введение в армии телесных наказаний

4. Реформы в области просвещения были начаты в:

- А) 1862 г.
- Б) 1864 г.
- В) 1874 г.
- Г) 1881 г.

5. В соответствии с судебной реформой высшей судебной инстанцией был объявлен:

- А) Государственный совет
- Б) Сенат
- В) окружной суд
- Г) мировой суд

6. По земской реформе создавались выборные органы местного самоуправления, которые назывались:

- А) думы
- Б) управы
- В) канцелярии
- Г) земства

7. Распорядительные органы местного самоуправления, созданные во второй половине XIX века – это:

- А) собрания
- Б) управы
- В) думы
- Г) общины

8. Органы местного самоуправления согласно земской реформе:

- А) обладали политической властью
- Б) решали вопросы местного хозяйственного значения
- В) формировались через прямые выборы
- Г) вводились повсеместно на всей территории Российской империи

9. В 1870 г. была проведена:

- А) земская Б) городская
В) военная Г) судебная

19. Один из принципов, положенный в основу судебной реформы:

- А) гласность суда Б) строгость суда
В) неотвратимость суда Г) упрощение судебной

процедуры

11. Согласно судебной реформе мелкие уголовные и гражданские дела рассматривались:

- А) окружным судом Б) судебной палатой
В) мировым судом Г) Сенатом

13. Согласно положениям судебной реформы:

- А) отменялась гласность и состязательность судебного процесса
Б) отменялись особые суды для крестьян, духовенства и военных
В) высшей судебной инстанцией являлся Сенат
Г) судьи и присяжные заседатели назначались губернатором

14. В каком году была проведена военная реформа?

- А) в 1861 г. Б) в 1864 г.
В) в 1870 г. Г) в 1874 г.

15. Согласно положениям военной реформы:

- А) вводился 25-летний срок службы
Б) создавалась наемная армия
В) сокращался срок службы в зависимости от уровня образования
Г) сохранялись телесные наказания в армии

16. Согласно реформе в области просвещения в 60-е гг. XIX века:

- А) вводилось бесплатное среднее и высшее образование
Б) запрещалось развитие женского образования
В) восстанавливалась автономия университетов
Г) вводилось обязательное начальное образование

17. Согласно реформе в области просвещения в 60-е гг. XIX века основным типом учебного заведения средней ступени стали:

- А) гимназии Б) лицеи
В) колледжи Г) университеты

Выполненное задание высылайте на электронную почту преподавателя
Князевой О.В.

jkmufge@yandex.ru